

**АКТ**  
**по результатам контрольного мероприятия**  
**«Проверка законности и результативности использования средств**  
**бюджета Московской области, предусмотренных на реализацию**  
**мероприятия 14.01. «Проведение капитального ремонта в учреждениях**  
**социального обслуживания, подведомственных**  
**Министерству социального развития Московской области» подпрограммы**  
**1 Государственной программы «Социальная защита населения**  
**Московской области» на 2017-2024 годы»**  
**(с элементами аудита в сфере закупок)»**

на объекте: Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Московской области «Добрый дом «Орехово-Зуевский»

г. Орехово-Зуево

*05 сентября* 2022 года

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:  
пункт 1.14 Плана работы Контрольно-счетной палаты Московской области на 2022 год, утвержденного распоряжением Контрольно-счетной палаты Московской области от 27.12.2021 № 41Р-55.

2. Предмет контрольного мероприятия: процессы, связанные с формированием и использованием средств бюджета Московской области, предусмотренных на реализацию мероприятия 14.01. «Проведение капитального ремонта в учреждениях социального обслуживания, подведомственных Министерству социального развития Московской области» подпрограммы 1 Государственной программы «Социальная защита населения Московской области» на 2017-2024 годы.

3. Проверяемый период деятельности: 2020-2021 годы.

4. Вопросы контрольного мероприятия:

4.1. Проверить соблюдение требований правовых актов, регламентирующих отражение в бухгалтерском учете и отчетности результатов реализации мероприятия 14.01.

5. Срок проверки: с 20 июня по 05 сентября 2022 года.

6. Информация об объекте контрольного мероприятия:

**- полное и сокращенное наименование и реквизиты объекта контрольного мероприятия**

Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Московской области «Орехово-Зуевский психоневрологический

интернат» переименовано в Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Московской области «Добрый дом «Орехово-Зуевский» в соответствии с распоряжением Правительства Московской области от 08.06.2022 № 451-РП «О переименовании государственных учреждений социального обслуживания Московской области, подведомственных Министерству социального развития Московской области» (далее – Распоряжение № 451-РП).

Полное наименование объекта контрольного мероприятия – Государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания Московской области «Добрый дом «Орехово-Зуевский».

Сокращенное наименование объекта контрольного мероприятия – ГБСУ СО МО «Добрый дом «Орехово-Зуевский» (далее – Учреждение).

Устав Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Московской области «Добрый дом «Орехово-Зуевский» утвержден приказом министра социального развития Московской области от 02.08.2022 № 20П-358 «О внесении изменений в устав Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Московской области «Орехово-Зуевский психоневрологический интернат» по согласованию с Министерством имущественных отношений Московской области.

До 02.08.2022 действовал Устав Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Московской области «Орехово-Зуевский психоневрологический интернат», утвержденный приказом министра социального развития Московской области от 27.04.2021 № 20П-219 «О внесении изменений в устав Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Московской области «Орехово-Зуевский психоневрологический интернат (новая редакция)» по согласованию с Министерством имущественных отношений Московской области (далее – Устав от 27.04.2021).

До 27.04.2021 действовал Устав Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Московской области «Орехово-Зуевский психоневрологический интернат», утвержденный приказом министра социального развития Московской области от 19.11.2020 № 21П-609 «О внесении изменений в устав Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Московской области «Орехово-Зуевский психоневрологический интернат» по согласованию с Министерством имущественных отношений Московской области (далее – Устав от 19.11.2020).

Местонахождения и адрес Учреждения: 142613, Московская область, город Орехово-Зуево, улица Окрайная, дом 1.

Фактический адрес Учреждения: 142613, Московская область, Орехово-Зуевский городской округ, город Орехово-Зуево, улица Окрайная, дом 1;

142632, Московская область, Орехово-Зуевский городской округ, деревня Красная Дубрава, дом 142.

Адрес электронной почты Учреждения: oz-rpi.ru

Реквизиты:

ИНН 5034082459, КПП 503401001, ОГРН 1035007000160.

Согласно уведомлению Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Московской области от 09.10.2007 б/н Учреждению установлена идентификация по общероссийскому классификатору: ОКПО – 03156398, ОКТМО – 46757000001, ОКФС – 13, ОКОГУ – 2300220, ОКОПФ – 75203, ОКАТО – 46457000000.

**- основные цели и виды деятельности объекта контрольного мероприятия**

Распоряжением Правительства Московской области от 30.12.2020 № 1063-РП «О реорганизации государственных учреждений социального обслуживания Московской области, подведомственных Министерству социального развития Московской области» Учреждение реорганизовано путем присоединения к нему Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Московской области «Красно - Дубравский детский дом-интернат для умственно отсталых детей «Журавушка».

В силу пунктов 1.3 Устава от 19.11.2020, Устава от 27.04.2021 Учредителем Учреждения является Московская область. Функции и полномочия учредителя Учреждения от имени Московской области в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Московской области осуществляет Министерство социального развития Московской области (далее – Министерство).

Учреждение находится в ведомственном подчинении Министерства.

Полномочия центрального исполнительного органа государственной власти Московской области по осуществлению от имени Московской области управления имуществом учреждений в пределах своей компетенции осуществляет Министерство имущественных отношений Московской области (далее – Минмособлимущество).

Согласно пунктам 1.4 Устава от 19.11.2020, Устава от 27.04.2021 Собственником имущества является Московская область. Полномочия собственника имущества Учреждения от имени Московской области осуществляют Правительство Московской области, Минмособлимущество, Министерство.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава от 19.11.2020 Учреждение создано для предоставления гражданам пожилого возраста и инвалидам (в возрасте от 18 лет и старше), страдающим психическими заболеваниями, социальных услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Учредителя в сфере социальной защиты населения.

В соответствии с пунктом 2.1 Устава от 27.04.2021 Учреждение создано для предоставления социальных услуг в стационарной и полустационарных формах социального обслуживания гражданам пожилого возраста и инвалидам (в возрасте от 18 лет и старше), страдающим психическими заболеваниями и признанными нуждающимися в социальном обслуживании, а также детям - инвалидам в возрасте от 4 до 18 лет, в том числе детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, страдающим психическими заболеваниями и признанными нуждающимися в социальном обслуживании, в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий Учредителя в сфере социальной защиты населения.

Согласно пункту 2.2 Устава от 19.11.2020 целями деятельности Учреждения является создание для получателей социальных услуг наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности, проведение реабилитационных мероприятий.

Согласно пункту 2.2 Устава от 27.04.2021 основными целями деятельности Учреждения является создание и обеспечение для граждан пожилого возраста, инвалидов, а также детей-инвалидов в возрасте от 4 до 18 лет, страдающих психическими хроническими заболеваниями, частично или полностью утративших способность к самообслуживанию и (или) передвижению, наиболее адекватных их возрасту и состоянию здоровья условий жизнедеятельности.

Видами деятельности Учреждения являются, в том числе:

– оказание получателям социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых, социально-правовых услуг, а также услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности;

– оказание получателям социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых,

социально-правовых услуг, а также услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности;

– реализация индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалида (ИПРА инвалида) и индивидуальных программ реабилитации или абилитации ребенка-инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) с учетом мероприятий, проводимых медицинскими, образовательными, социальными, физкультурно-оздоровительными, спортивными и иными организациями;

– реализация индивидуальных программ предоставления социальных услуг (ИППСУ) получателей социальных услуг;

– предоставление социально-реабилитационных услуг и проведение социальных мероприятий;

– организация получения образования получателями социальных услуг до 18 лет с учетом их физических возможностей и умственных способностей в соответствии с законодательством Российской Федерации и Московской области;

– осуществление мероприятий по повышению профессионального уровня работников Учреждения;

– повышение эффективности социального обслуживания за счет внедрения в практику новых форм и методов работы, передовых инновационных технологий;

– ведение банка данных (регистра) получателей социальных услуг, находящихся на социальном обслуживании в Учреждении;

– оказание гражданам бесплатной юридической помощи в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции Учреждения, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан, а также осуществление правового информирования и правового просвещения населения в соответствии с частью 1 статьи 28 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

**- перечень и реквизиты всех счетов объекта контрольного мероприятия в кредитных учреждениях, включая депозитные, а также лицевые счета, открытые в органах федерального казначейства**

В проверяемом периоде Учреждению были открыты следующие счета в Министерстве экономики и финансов Московской области:

– лицевой счет 20831843950 в ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК по Московской области г. Москва;

– лицевой счет 21831843950 в ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК по Московской области г. Москва;

– лицевой счет 14831843950 в ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК по Московской области г. Москва.

**- сведения о руководителе объекта контрольного мероприятия, который в проверяемом периоде отвечал за его финансово-хозяйственную деятельность**

– Иванов Александр Александрович назначен на должность директора Учреждения с 24.07.2019 на основании приказов Министерства социального развития Московской области от 11.07.2019 № 160-кд «О приеме руководителя на работу (Иванов А.А.)»; от 24.07.2020 № 244-кд «О приеме руководителя на работу (Иванов А.А.)»; от 23.07.2021 № 259-кд «О приеме руководителя на работу (Иванов А.А.)».

**- сведения о главном бухгалтере (бухгалтере) объекта контрольного мероприятия.**

– Афонасьева Ирина Михайловна главный бухгалтер с 18.06.2007 (приказы (распоряжения) Учреждения от 18.06.2007 № 133-к «О переводе работника на другую работу» по настоящее время.

**По вопросу 1. Проверить соблюдение требований правовых актов, регламентирующих отражение в бухгалтерском учете и отчетности результатов реализации мероприятия 14.01.**

Мероприятием 14.01. «Проведение капитального ремонта в учреждениях социального обслуживания, подведомственных Министерству социального развития Московской области» (далее – мероприятие 14.01) основного мероприятия 14 «Капитальный ремонт в учреждениях социального обслуживания» (далее – Основное мероприятие 14) подпрограммы 1 «Социальная поддержка граждан» Государственной программы Московской области (далее – Подпрограмма 1) «Социальная защита населения Московской области» на 2017-2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Московской области от 25.10.2016 № 783/39 (далее – Государственная программа), предусмотрено проведение капитального ремонта в учреждениях социального обслуживания, подведомственных Министерству социального развития Московской области.

Цель Государственной программы – обеспечение социального развития Московской области на основе устойчивого роста уровня и качества жизни населения, нуждающегося в социальной поддержке,

демографического потенциала региона, совершенствования регулирования рынка труда и занятости.

Результат выполнения мероприятия 14.01 – проведение комплексного капитального ремонта и отдельных конструктивных элементов зданий учреждений социального обслуживания, подведомственных Министерству.

В соответствии с пунктом 2 раздела 4 Государственной программы мероприятия Подпрограммы 1 направлены на повышение качества и уровня жизни граждан, имеющих право на социальную поддержку в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области.

Реализация мероприятий Подпрограммы 1 направлена на достижение своевременного и полного предоставления мер социальной поддержки, установленных законодательством, 100% граждан, обратившимся и имеющим право на их получение, предоставление качественных услуг по социальному обслуживанию населения учреждениями социального обслуживания, подведомственными Министерству, и привлекаемыми на конкурсной основе негосударственными организациями, включая некоммерческие организации. Особое внимание уделяется предоставлению реабилитационных услуг детям-инвалидам.

Государственным заказчиком Государственной программы, ответственным за выполнение мероприятия 14.01, является Министерство.

Государственной программой Учреждение ответственным за выполнение мероприятия 14.01 не определено.

Главным распорядителем средств бюджета Московской области по мероприятию 14.01, является Министерство.

Пунктом 13.1 Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области, утвержденного постановлением Правительством Московской области от 25.03.2013 № 208/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области» (далее – Порядок № 208/8), установлено, что при разработке государственной программы Московской области предусмотрено утверждение адресного перечня объектов капитального ремонта государственной собственности (далее – Адресный перечень объектов).

В соответствии с пунктом 13.1 Порядка № 208/8 и в целях реализации мероприятия 14.01 Подпрограммы 1 Государственной программы распоряжением первого заместителя председателя Правительства Московской

области от 27.12.2019 № 124-р «Об утверждении адресных перечней объектов капитального ремонта (ремонта) государственной собственности Московской области» (с изменениями, внесенными распоряжениями первого заместителя Председателя Правительства Московской области от 12.03.2020 № 21-р, от 23.04.2020 № 29-р, от 18.06.2020 № 54-р, от 25.09.2020 № 108-р, от 24.11.2020 № 124-р) утвержден Адресный перечень объектов капитального ремонта (ремонта) государственной собственности Московской области на 2019-2022 годы, финансирование которых предусмотрено основным мероприятием 14 «Капитальный ремонт в учреждениях социального обслуживания» подпрограммы 1 «Социальная поддержка граждан» государственной программы Московской области «Социальная защита населения Московской области» на 2017-2024 годы, действовавший с 1 января 2020 года по 31.12.2020 года (далее – Адресный перечень объектов на 2020 год).

Адресный перечень объектов капитального ремонта (ремонта) государственной собственности Московской области на 2020-2023 годы, финансирование которых предусмотрено основным мероприятием 14 «Капитальный ремонт в учреждениях социального обслуживания» подпрограммы 1 «Социальная поддержка граждан» государственной программы Московской области «Социальная защита населения Московской области» на 2017-2024 годы, действовавший с 01.01.2021 по 22.09.2021, утвержден распоряжением первого заместителя Председателя Правительства Московской области от 25.12.2020 № 150-р «Об утверждении адресных перечней объектов капитального ремонта (ремонта) государственной собственности Московской области» (с изменениями, внесенными распоряжениями первого заместителя Председателя Правительства Московской области от 01.03.2021 № 21-р, от 29.04.2021 № 35-р).

Адресный перечень объектов капитального ремонта (ремонта) государственной собственности Московской области на 2020-2023 годы, финансирование которых предусмотрено основным мероприятием 14 «Капитальный ремонт в учреждениях социального обслуживания» подпрограммы 1 «Социальная поддержка граждан» государственной программы Московской области «Социальная защита населения Московской области» на 2017-2024 годы, действовавший с 01.01.2021 по 31.12.2021, утвержден распоряжением заместителя Председателя Правительства Московской области - министра социального развития Московской области от 23.09.2021 № 100-р «Об утверждении адресных перечней объектов



капитального ремонта (ремонта) государственной собственности Московской области» (с изменениями, внесенными распоряжениями заместителя Председателя Правительства Московской области от 18.11.2021 № 129-р, от 28.12.2021 № 180-р) (далее – Адресный перечень объектов на 2021 год).

В Адресный перечень объектов на 2020 год включены работы по капитальному ремонту корпуса № 7 ГБСУ СО МО «Орехово-Зуевский ПНИ» по адресу: Московская область, Орехово-Зуевский городской округ, г. Орехово-Зуево, ул. Окрайная, д. 1 (далее – Объект капитального ремонта), в общем объеме средств бюджета Московской области на 2020 год 23 888,45 тыс. рублей (в том числе услуги по авторскому надзору 100,0 тыс. рублей), а также работы по разработке проектно-сметной документации по капитальному ремонту корпуса № 9, капитальному ремонту овощехранилища и оплата заключенных государственных контрактов на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на общую сумму 1 639,87 тыс. рублей.

В Адресном перечне объектов на 2021 год средства бюджета Московской области на работы по капитальному ремонту ГБСУ СО МО «Орехово-Зуевский ПНИ» в 2021 году не предусмотрены.

Законом Московской области № 261/2019-ОЗ «О бюджете Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год) средства бюджета на реализацию Мероприятия 14.01 в 2020 году утверждены в объеме 342 921,0 тыс. рублей по КБК 831-1002-0411409590-240.

Законом Московской области № 251/2020-ОЗ «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете на 2021 год) средства бюджета на реализацию Мероприятия 14.01 в 2021 году утверждены в объеме 298 051,0 тыс. рублей по КБК 831-1002-0411409590-240.

В соответствии с пунктами 48.2.4 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 85н), расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по соответствующим видам расходов подлежат отражению: подгруппа «240 Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»

обобщает расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, а также расходы государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений на аналогичные закупки и не отнесенные Порядком № 85н к иным подгруппам, элементам видов расходов.

Законом о бюджете на 2020 год, Законом о бюджете на 2021 год средства бюджета на расходы государственных бюджетных учреждений на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд не предусмотрены.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная в том числе субъектом Российской Федерации для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

В соответствии с пунктом 6 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения, по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК Российской Федерации) получателем бюджетных средств является находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета.

В соответствии с пунктом 1 статьи 78.1 БК Российской Федерации финансирование бюджетных и автономных учреждений предусмотрено в форме субсидии. Субсидии предоставляются органами государственной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя, в соответствии с соглашениями, заключенными указанными органами государственной власти с бюджетными или автономными учреждениями.

В соответствии с пунктом 9 статьи 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК Российской Федерации).

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 299 ГК Российской Федерации право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за учреждением, возникает у этого учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника. Плоды, продукция и доходы от использования имущества, находящегося в оперативном управлении учреждения, а также имущество, приобретенное учреждением по договору или иным основаниям, поступают в оперативное управление учреждения в порядке, установленном ГК Российской Федерации, другими законами и иными правовыми актами для приобретения права собственности.

Согласно пункту 1.4 Устава собственником имущества является Московская область. Полномочия собственника имущества Учреждения от имени Московской области осуществляют Правительство Московской области, Минмособлимущество, Министерство.

Согласно пункту 4.1 Устава имущество поступает в оперативное управление Учреждения в соответствии с решениями Минмособлимущества, по договорам и иным основаниям, предусмотренным ГК Российской Федерации.

Согласно пункту 4.7 Устава имущество Учреждения образуется за счет:

- имущества, закрепленного за Учреждением на праве оперативного управления;
- имущества, приобретенного за счет средств бюджета Московской области;

- имущества, приобретенного за счет средств, полученных от приносящей доход деятельности и иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации,

- имущества, переданного учреждению в качестве дара, пожертвования.

В результате проверки установлено.

Соглашение между Министерством и Учреждением о предоставлении субсидии на капитальный ремонт Объекта капитального ремонта не заключено.

Уведомлением Министерства от 25.12.2019 № 831/0090, Расходным расписанием от 25.12.2019 № 831/0090 лимиты бюджетных обязательств по расходам бюджета Московской области на реализацию мероприятия 14.01 в объеме, утвержденном Законом о бюджете на 2020 год, доведены до получателя бюджетных средств – государственного казенного учреждения Московской области «Дирекция единого заказчика Министерства социального развития Московской области» (далее – ГКУ МО «ДЕЗ»).

Уведомлением Министерства от 07.12.2020 № 831/0048, Расходным расписанием от 15.12.2020 № 831/0048 лимиты бюджетных обязательств по расходам бюджета Московской области на реализацию мероприятия 14.01 в объеме, утвержденном Законом о бюджете на 2021 год, доведены до получателя бюджетных средств – ГКУ МО «ДЕЗ».

Проверкой установлено, что в проверяемый период в рамках реализации мероприятия 14.01 в Учреждении проводился капитальный ремонт по государственному контракту от 10.03.2020 № 024-А/20 на выполнение работ по капитальному ремонту здания административного корпуса № 7 ГБУ СО МО «Орехово-Зуевский психоневрологический интернат» по адресу: Московская область, городской округ Орехово-Зуево, г.Орехово-Зуево, ул. Окрайная, д.1, заключенному ГКУ МО «ДЕЗ» (далее – ГК № 024-А/20).

Проверкой соблюдения требований организации и ведения бухгалтерского учета и отчетности при отражении результатов реализации мероприятия 14.01 установлено следующее.

Требования к бухгалтерскому учету и отчетности в бюджетной сфере в отношении бюджетных учреждений установлены Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон о бухгалтерском учете) и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, в том числе: приказами Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти

(государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению» (далее – Инструкция № 157н), от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 174н), от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» (далее – Порядок № 209н), от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Приказ № 52н, Методические указания по применению форм первичных учетных документов).

В соответствии со статьей 8 Федерального закона о бухгалтерском учете субъект самостоятельно формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами.

В проверяемом периоде для целей бюджетного и налогового учета в Учреждении применялось Положение об учетной политике Государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Московской области «Орехово-Зуевский психоневрологический интернат», утвержденное приказом директора Учреждения № 8 от 09.01.2019 «Об утверждении Положения об учетной политике» (далее – Положение об учетной политике),

Согласно части 3 статьи 7 Федерального закона о бухгалтерском учете руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета.

Согласно пункту 1.10 Положения об учетной политике ведение бухгалтерского и налогового учета возложено на отдел бухгалтерского учета и финансово-экономической деятельности Учреждения, возглавляемый главным бухгалтером.

Главный бухгалтер несет ответственность за формирование учетной политики, ведение бухгалтерского и налогового учета, своевременное представление полной и достоверной бухгалтерской, налоговой, статистической и иной отчетности.

В соответствии с частью 4 статьи 9 Федерального закона о бухгалтерском учете формы первичных учетных документов определяет руководитель экономического субъекта по представлению должностного лица, на которое возложено ведение бухгалтерского учета. Формы первичных учетных документов для организаций бюджетной сферы устанавливаются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.2.20 Положения об учетной политике Перечень унифицированных форм первичных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых в Учреждении приведен в приложении 11 «Перечень унифицированных форм первичных документов и регистров бухгалтерского учета» к Положению об учетной политике, среди которых формы документов класса 05 «Унифицированная система бухгалтерской финансовой, учетной и отчетной документации организаций государственного сектора» и «Регистры бухгалтерского учета» ОКУД и, в том числе:

форма 0504805 «Извещение»;

форма 0504207 «Приходный ордер на приемку материальных ценностей (нефинансовых активов)»;

форма 0504031 «Инвентарная карточка учета нефинансовых активов»;

Проверкой установлено следующее.

По результатам реализации мероприятия 14.01 Извещением № 01/024-А/20 от 30.04.2021 по форме ОКУД 0504805 (далее – Извещение № 01/024-А/20) Учреждению переданы вложения в нефинансовые активы на сумму 2 106,46 тыс. рублей (2 106 461,03 рублей), включая стоимость работ по его установке (монтажу), со следующими бухгалтерскими записями ГКУ МО «ДЕЗ»:

Дебет счета 831 1002 0411409590 243 1 401 20 281

Кредит счета 831 1002 0411409590 243 1 106 31 410.

В графе «Содержание записи» Извещения № 01/024-А/20 указано письмо от 30.04.2021 № 555-КР, ГК № 024-А/20, поставка оборудования, установленного в рамках капитального ремонта.

Письмом от 30.04.2021 № 555-КР ГКУ МО «ДЕЗ» просит Учреждение поставить на баланс оборудование, установленное в 2020 году подрядной

организацией ООО СК «СТАТУС» в соответствии с ГК № 024-А/20 на Объекте капитального ремонта ГБСУ СО МО «Орехово-Зуевский психоневрологический интернат» - Московская область, городской округ Орехово-Зуево, г. Орехово-Зуево, ул. Окрайная, д.1, по следующему перечню, представленному в Таблице № 1, с приложением актов выполненных работ по форме КС-2.

Таблица № 1

№ п/п	Наименование работ	Кол-во	Стоимость (рублей)	Стоимость с прочими затратами и к-том тендерного снижения 0,724 (рублей)	Всего с учетом применения специального налогового режима в соответствии с НК (УСН) (рублей)
1	Вентиляция	1 комплект	54 357,38	40 388,56	48 466,27
2	АПС и СОУЭ	1 система	710 171,04	1 270 689,40	1 524 827,29
3	Охранная сигнализация	1 система	274 853,50	204 221,35	245 065,61
4	Телефонизация	1 система	204 449,63	151 909,94	182 291,93
5	Интернет	1 комплект	80 843,84	60 068,51	72 082,21
6	Телевидение	1 комплект	37 827,34	28 106,43	33 727,72

В соответствии с Методическими указаниями по применению форм первичных учетных документов учреждение, получившее Извещение (ф. 0504805) с прилагаемыми к нему документами, подтверждающими факт приемки-передачи объектов учета (актами о приеме-передаче, описями, реестрами, оправдательными документами поставщиков по централизованному снабжению, актами на недостачу и порчу ценностей или некомплектности предметов, выявленных при принятии ценностей, и другими документами), заполняет Извещение (ф. 0504805) в своей части реквизитов и направляет экземпляр участнику взаимосвязанных (консолидируемых) операций, а также каждому субъекту учета, участвующему в приемке-передаче активов.

Проверкой установлено, что Учреждением в Извещении № 01/024-А/20 в своей части реквизитов указаны следующие бухгалтерские записи корреспонденции счетов бухгалтерского учета Учреждения:

Дебет счета 4 106 31 310

Кредит счета 4 401 10 195.

В соответствии с пунктом 150 Инструкции № 174н операции по зачислению доходов оформляются бухгалтерскими записями: признание доходов отражается по кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 040110100 «Доходы экономического субъекта» и дебету соответствующих счетов аналитического учета счетов 010000000 «Нефинансовые активы».

В соответствии с пунктом 9.9.5 Порядка № 209н на подстатью 195 «Безвозмездные неденежные поступления капитального характера от сектора государственного управления и организаций государственного сектора» КОСГУ относятся безвозмездные неденежные поступления капитального характера в сектор государственного управления от сектора государственного управления, организаций государственного сектора и Центрального банка Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 127 Инструкции № 157н счет 010600 предназначен для учета вложений (инвестиций) в объеме фактических затрат учреждения в объекты нефинансовых активов при их приобретении, строительстве (создании), модернизации (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническом перевооружении, достройке, дооборудовании), изготовлении, а также затрат, связанных с выполнением научно-исследовательских, опытно-конструкторских, технологических работ, которые впоследствии будут приняты к бухгалтерскому учету в качестве объектов нефинансовых активов, а также сумм произведенных капитальных вложений в нефинансовые активы, безвозмездно передаваемые в целях формирования стоимости нефинансовых активов.

В соответствии с пунктом 51 Инструкции № 174н принятие к учету сумм вложений в нефинансовые активы при передаче объектов, в том числе объектов незавершенных строительством, в рамках расчетов между головным учреждением, обособленными подразделениями (филиалами) отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 030404000 «Внутриведомственные расчеты» (030404310, 030404320, 030404330, 030404340).

В соответствии с Бухгалтерской справкой к документу «Поступление ОС, НМА и НПА», составленной по форме ОКУД 0504833 от 30.04.2021 № 000-0000138 Учреждением от ГКУ МО «ДЕЗ» на основании Извещения № 01/024-А/20, письма от 30.04.2021 № 555-КР приняты к бухгалтерскому



учету на счет 010631000 вложения в нефинансовые активы на общую сумму 2 106,5 тыс. рублей (2 106 461,03 рублей).

В нарушение пункта 51 Инструкции № 174н Учреждением в регистрах бухгалтерского учета на счете 010631000 на основании извещения ГКУ МО «ДЕЗ» № 01/024-А/20 о передаче вложений в нефинансовые активы, письма от 30.04.2021 № 555-КР отражены вложения в нефинансовые активы на общую сумму 2 106,5 тыс. рублей (2 106 461,03 рублей), осуществленные ГКУ МО «ДЕЗ».

### **02.03 «Нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета»**

**(КБК 831-1002-0411409590-240, средства бюджета Московской области)**

В соответствии с разделом «Извещение (код формы 0504805)» Методических указаний по применению форм первичных учетных документов Извещение (код формы 0504805) используется при оформлении бухгалтерского документа в целях обеспечения своевременного отражения в бухгалтерском учете бухгалтерских записей согласно первичному учетному по взаимосвязанным операциям между субъектами учета, в частности: по расчетам, возникающим по операциям приемки-передачи имущества, активов и обязательств между субъектами учета, в том числе при межведомственных и межбюджетных расчетах, расчетам между государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями и учредителями, расчетам между органами, осуществляющими кассовое обслуживание по поступлениям (выбытиям) в бюджет (из бюджета).

Проверкой установлено, что Учреждением от ГКУ МО «ДЕЗ» к учету принято Извещение № 01/024-А/20 при отсутствии взаимосвязанных операций.

В нарушение раздела «Извещение» (код формы 0504805) Методических указаний по применению форм первичных учетных документов к учету принято Извещение № 01/024-А/20 при отсутствии взаимосвязанных операций между Учреждением и ГКУ МО «ДЕЗ».

### **02.02.003 «Иные нарушения требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами (за исключением нарушений по п.п. 02.02.001, 02.02.002, 02.12-02.12.003 Классификатора)»**

**(КБК 831-1002-0411409590-240, средства бюджета Московской области)**

На основании Извещения № 01/024-А/20 и письма ГКУ МО «ДЕЗ» от 30.04.2021 № 555-КР Комиссией по поступлению и выбытию нефинансовых активов в составе, утвержденном приказом директора Учреждения

от 11.01.2021 № 15, составлен акт от 30.04.2021 о том, что при проведении капитального ремонта Объекта капитального ремонта в рамках ГК № 024-А/20 подрядной организацией (ООО СК «СТАТУС») было установлено оборудование, указанное в таблице № 2:

Таблица № 2

## 1. Вентиляция – 1 комплект в состав входит:

№	Наименование оборудования	Ед. измерения	Кол-во	Цена за единицу, рублей	Сумма, рублей	Срок эксплуатации (месяцы)
1	Шумоглушитель для круглых воздуховодов CSA-125/900 АРКТОС	шт	4	4 941,52	19 766,07	240
2	Клапан обратный АРКТОС КВО-100М	шт	6	2 022,20	12 133,20	120
3	Вентилятор канальный ВКК-200Б	шт	2	8 283,50	16 567,00	96
Итого					48 466,27	

## 2. Телевидение – 1 комплект в состав входит:

№	Наименование оборудования	Ед. измерения	Кол-во	Цена за единицу, рублей	Сумма, рублей	Срок эксплуатации (месяцы)
1	Приемник оптический OR-828Н TVBS	шт	1	33 727,72	33 727,72	120
Итого					33 727,72	

## 3. Телефонизация – 1 система в состав входит:

№	Наименование оборудования	Ед. измерения	Кол-во	Цена за единицу, рублей	Сумма, рублей	Срок эксплуатации (месяцы)
1	АТС мини Panasonic KX-NS500RU	шт	1	142 485,01	142 485,01	120
2	Процессор DSP Panasonic KX-NS5110X	шт	1	29 965,25	29 965,25	120
3	Телефон цифровой системный Panasonic KX-DT543RU	шт	1	9 841,67	9 841,67	120
Итого					182 291,93	

## 4. Интернет – 1 комплект в состав входит:

№	Наименование оборудования	Ед. измерения	Кол-во	Цена за единицу, рублей	Сумма, рублей	Срок эксплуатации (месяцы)
1	Телком ТСМ Шкаф 47U напольный	шт	1	72 082,21	72 082,21	120
Итого:					72 082,21	

## 5. Охранная сигнализация -1 система в состав входит:

№	Наименование оборудования	Ед. измерения	Кол-во	Цена за единицу, рублей	Сумма, рублей	Срок эксплуатации (месяцы)
1	Шкаф навесной СЕ 800*600*300 IP 65 (R5CE0863)	шт	1	232 659,41	232 659,41	120
2	Блок контроля и индикации С2000-БКИ	шт	1	5 476,20	5 476,20	120
3	Блок сигнально-пусковой С2000-СП1 исп. 1	шт	2	3 465,00	6 930,00	120
Итого					245 065,61	

**6. АПС и СОУЭ-1 система в состав входит:**

№	Наименование оборудования	Ед. измерения	Кол-во	Цена за единицу, рублей	Сумма, рублей	Срок эксплуатации (месяцы)
1	Блок речевого оповещения «Рупор-300»	шт	1	45 439,28	45 439,28	120
2	Модуль контроля линий оповещения адресный Рупор 300МК	шт	4	2 701,83	10 807,32	120
3	Пульт контроля и управления охранно-пожарный С2000-М	шт	1	7 336,25	7 336,25	120
4	Блок контроля и индикации С2000-БКИ	шт	1	1 825,40	1 825,40	120
5	Контролер двухпроводной линии связи С2000-КДЛ-2И	шт	9	5 326,08	47 934,72	120
6	Блок сигнально-пусковой С2000-СП1 исп. 1	шт	3	3 465,00	10 395,00	120
7	Оповещатель пожарный речевой ОПР С120,1	шт	48	8 435,32	404 895,36	120
8	Преобразователь интерфейса С2000-USB	шт	1	4 181,72	4 181,72	120
9	Повторитель интерфейса радиоканальный С-2000-РПИ	шт	2	3 876,00	7 752,00	120
10	Датчик дымовой оптико-электронный адресный для ППК-2А ДИП-34А-03	шт	406	1 875,25	761 351,50	120

11	Извещатель пожарный ручной ИПР-513-ЗПА	шт	10	1 274,76	12 747,60	120
12	Блок разветвительно- изолирующий «Бриз»	шт	10	1 443,31	14 433,10	120
13	Оповещатель охранно-пожарный световой «Кристалл- 12»	шт	72	2 470,70	177 890,04	120
14	Источник резервного питания РИП-24- 4/40МЗ-Р-RS	шт	3	5 946,00	17 838,00	120
Итого			592		1 524 827,29	

В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона Московской области № 4/2007-ОЗ «О собственности Московской области» (далее – Закон Московской области № 4/2007-ОЗ) областная собственность закрепляется за государственными учреждениями Московской области во владение, пользование и распоряжение в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 299 ГК Российской Федерации право оперативного управления имуществом, в отношении которого собственником принято решение о закреплении за унитарным предприятием или учреждением, возникает у этого предприятия или учреждения с момента передачи имущества, если иное не установлено законом и иными правовыми актами или решением собственника.

ГКУ МО «ДЕЗ» в адрес Учреждения направлено Извещение № 01/024-А/20 по форме ОКУД 0504805 о передаче вложений в нефинансовые активы (592 единицы) в размере 2 106,5 тыс. рублей (2 106 461,03 рублей) полученных в рамках исполнения Контракта № 024-А/20.

Проверкой установлено, что Учреждением в 2021 году в отсутствие решения о закреплении имущества на праве оперативного управления принято 592 единицы движимого имущества на общую сумму 2 106,5 тыс. рублей (2 106 461,03 рублей).

В нарушение пункта 1 статьи 299 ГК Российской Федерации, части 3 статьи 4 Закона Московской области № 4/2007-ОЗ Учреждением в отсутствие решения о закреплении имущества на праве оперативного управления принято 592 единицы движимого имущества на общую сумму 2 106,5 тыс. рублей (2 106 461,03 рублей).

**03.19.004. «Нарушение порядка закрепления и использования находящихся в государственной (муниципальной) собственности административных зданий, строений, нежилых помещений и движимого имущества» (КБК 831-1002-0411409590-240, средства бюджета Московской области)**

Проведен осмотр нефинансовых активов, поставленных Учреждением на бухгалтерский учет по итогам передачи ГКУ МО «ДЕЗ» вложений в нефинансовые активы, по адресу работ согласно Контракту № 024-А/20 – Московская область, город Орехово-Зуево, ул. Окрайная, д.1.

По результатам осмотра от 28.06.2022 составлен АКТ осмотра нефинансовых активов.

При осмотре характеристик нефинансовых активов, указанных в Извещении № 01/024-А/20 о передаче вложений, фактическим характеристикам фактов несоответствия не установлено, расхождений не выявлено.

Приложение:

Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области, муниципального образования, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.

Руководитель группы инспекторов

Заместитель начальника  
Инспекции № 2 аппарата  
Контрольно-счетной палаты  
Московской области

А.А. Митякова

иные участники контрольного мероприятия

Главный инспектор контрольно-аналитического  
отдела Инспекции № 2 аппарата  
Контрольно-счетной палаты  
Московской области

А.Б. Мышко

Руководитель контрольного мероприятия  
Начальник Инспекции № 2 аппарата  
Контрольно-счетной палаты  
Московской области

С.А. Иншакова

Экземпляр акта получил:

Директор Государственного  
бюджетного стационарного  
учреждения социального  
обслуживания  
Московской области  
«Орехово-Зуевский  
психоневрологический интернат»

А.А. Иванов

*Заполняется в случае отказа от подписи*

От подписи под настоящим актом (получения копии акта) представитель

---

(наименование объекта контрольного мероприятия)

---

(должности, инициалы и фамилия)

отказаться.

**Перечень законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Московской области, муниципального образования, выполнение которых проверено в ходе контрольного мероприятия.**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».
4. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
5. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».
6. Закон Московской области № 4/2007-ОЗ «О собственности Московской области».
7. Закон Московской области № 261/2019-ОЗ «О бюджете Московской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».
8. Закон Московской области № 251/2020-ОЗ «О бюджете Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».
9. Постановление Правительства Московской области от 25.03.2013 № 208/8 «Об утверждении Порядка разработки и реализации государственных программ Московской области».
10. Постановление Правительства Московской области от 25.10.2016 № 783/39 «Об утверждении государственной программы Московской области «Социальная защита населения Московской области» на 2017-2024 годы».
11. Распоряжение Правительства Московской области от 08.06.2022 № 451-РП «О переименовании государственных учреждений социального обслуживания Московской области, подведомственных Министерству социального развития Московской области».
12. Распоряжение Правительства Московской области от 30.12.2020 № 1063-РП «О реорганизации государственных учреждений социального обслуживания Московской области, подведомственных Министерству социального развития Московской области».
13. Распоряжение первого заместителя председателя Правительства Московской области от 27.12.2019 № 124-р «Об утверждении адресных перечней объектов капитального ремонта (ремонта) государственной собственности Московской области».

14. Распоряжение первого заместителя Председателя Правительства Московской области от 25.12.2020 № 150-р «Об утверждении адресных перечней объектов капитального ремонта (ремонта) государственной собственности Московской области».

15. Распоряжение заместителя Председателя Правительства Московской области - министра социального развития Московской области от 23.09.2021 № 100-р «Об утверждении адресных перечней объектов капитального ремонта (ремонта) государственной собственности Московской области».